

RESEÑAS DE LIBROS

Alejandro Toledo (editor). Perú y América Latina en crisis. Cómo financiar el crecimiento. ESAN/IDE, Lima, 1990, pp. 653.

El libro reúne un conjunto de trabajos de calidades disímiles sobre problemas de la deuda y del financiamiento del desarrollo. El objetivo central de los trabajos presentados es el de contribuir al análisis y esclarecimiento de la problemática del financiamiento del desarrollo.

El conjunto de trabajos ha sido dividido en tres partes: La primera se denomina "Requerimientos financieros para el crecimiento económico futuro: El contexto internacional"; la segunda se titula "Deuda y crecimiento económico en América Latina: Disyuntiva y posibilidades" y la última parte se titula "Política de estabilización y financiamiento del crecimiento del Perú en crisis. Perspectivas".

En la primera parte del trabajo se presenta el marco institucional y económico que presentan las relaciones económicas internacionales en el aspecto del financiamiento. En ella se discute con meridiana claridad las posibilidades de obtener financiamiento y el costo de éste.

En este primer grupo de trabajos el eje común es la inviabilidad de pagar la deuda a costa del crecimiento, mostrando que objetivos modestos de crecimiento del orden del 5 o/o requieren de una inversión de 100,000 millones de dólares que en la actualidad son difíciles de alcanzar. En esta parte se aprecian las diversas estrategias presentes y pasadas de los agentes involucrados

en este proceso (bancos, gobiernos y organismos internacionales) y cómo éstas determinan la imposibilidad de un equilibrio estable en las relaciones económicas.

Esta situación se muestra en el objetivo de los banqueros de querer exigir únicamente el pago del principal sin otorgar préstamos adicionales, brindando especial importancia a la fuga de capitales en los países en desarrollo con el fin de mostrar que el problema del no pago se explica por las malas políticas internas antes que por las altas tasas de interés y por el manejo de sus carteras.

En los trabajos presentados se aprecian las trabas políticas que enfrentan los organismos internacionales para adaptarse al nuevo contexto internacional, limitándose la ampliación de los aportes de sus miembros, tanto a nivel de problemas de los contribuyentes como de los intereses políticos entre los distintos países.

En esta primera parte conviene mencionar el trabajo de Fishlow, quien construye proyecciones sobre requerimientos y fuentes de financiamiento en un contexto de crecimiento; para ello trabaja con un modelo simple de programación. De ello, el autor señala la urgencia de aumentar la presencia de los gobiernos en el proceso de solución como también de comprender que el problema de la deuda no sólo está en los países deudores sino que constituye un problema global. A esta misma conclusión llega el trabajo de Reynolds, postulando que la existencia de tal interdependencia da grandes posibilidades de poder resolver el

problema de manera concertada entre los distintos países.

El trabajo de Zahler constituye el último trabajo de este bloque. El autor cuestiona los supuestos de la estrategia de solución global del problema de la deuda externa y más bien exige condiciones más justas para los países deudores como el alivio de la carga de la deuda, reducción de la tasa de interés y mejoras en los términos de intercambio.

En este primer grupo de trabajos, se construye un conjunto de inferencias a partir de situaciones pasadas. La principal conclusión que se obtiene de estos trabajos es que el problema sólo podrá ser resuelto con la participación directa de los gobiernos de los países industrializados; sin embargo, éstos enfrentan problemas al interior de sus propios países sobre todo en la asignación de los fondos de los contribuyentes y debido a la existencia de nuevas zonas de intereses políticos en menoscabo de Latinoamérica y aun de Estados Unidos.

En los distintos trabajos se muestra la inexistencia de coordinación entre las distintas políticas implementadas y entre los agentes involucrados —tal como se aprecia en el plan Baker— determinando un derroche innecesario de esfuerzos al interior de los países en desarrollo.

En el segundo grupo de trabajos se presentan tanto las propuestas como los resultados en su aplicación. Se muestran, además, cómo éstas se han ido modificando en el tiempo partiendo de soluciones como la ampliación temporal de los plazos y las políticas de ajustes de los países endeudados hasta el alivio de parte de la deuda y la nueva orientación de organismos internacionales como el Banco Mundial hacia préstamos de ajuste estructural.

En este grupo de trabajos se aprecia que el optimismo por la recuperación de la economía mundial y las políticas de ajustes no han resuelto el problema, sino más bien han significado un retroceso del nivel de bienestar de los países latinoamericanos. Además, las propuestas de canje de deuda por inversión o donación, y las compras de papeles de deuda en el mercado secundario sólo constituyen un paliativo y de carácter limitado para resolver el problema del endeudamiento.

El último grupo de trabajos está dedicado al problema del financiamiento en el Perú en un contexto de estabilización económica.

La mayor parte de estos trabajos se concentran en analizar el fracaso de las estrategias de desarrollo y las políticas de ajustes, señalándose que estas últimas eran únicamente políticas de contracción de la demanda agregada con el fin de generar superávits comerciales para cumplir con los compromisos pactados. Si bien el diagnóstico propuesto es correcto, se omite una discusión más amplia de la relación entre ambos eventos y de cómo se debería estabilizar.

De lo anterior se plantea que la pregunta a responder no debe ser sólo cómo financiar el crecimiento, sino qué tipo de crecimiento se va a financiar. Esto con el fin de evitar reproducir los problemas presentes y saber a qué tipo de grupo poblacional se está afectando.

Uno de los ejes comunes es la imposibilidad de cumplir el pago de la deuda externa en las condiciones actuales y que limita las fuentes de financiamiento; esta restricción exige una priorización y renegociación en los pagos con el fin de evitar los excesivos costos de una moratoria unilateral e indiscriminada como la experimentada en el presente gobierno.

En los trabajos presentados se da gran importancia al gobierno en la tarea de coordinación de las políticas para enfrentar el problema del financiamiento; sin embargo, ello no se ha dado en la realidad y, más bien, las políticas aplicadas de tasas de interés han generado desvíos de recursos del sector financiero formal al paralelo (informal), la dolarización de los ahorros, la asignación ineficiente de recursos y uno de los mecanismos de redistribución de los ingresos más regresiva.

Esto exige un análisis de carácter global que permita recanalizar y asignar los importantes fondos ociosos en la economía, incorporando dentro del análisis los efectos de los stocks y los flujos de dólares del narcotráfico. El posible descuido de estas variables puede hacer fracasar cualquier programa de estabilización y de desarrollo; algunos estimados señalan stocks de dólares del orden de los 1,500 millones de

dólares en poder de las familias y flujos anuales del orden de los 800 millones de dólares; factores que pueden generar una sobreoferta de dólares en desmedro del sector exportador.

Las principales enseñanzas que se desprenden del conjunto de trabajos presentados para el Perú es la concentración hacia un proceso de aumentar el ahorro interno, debido a las nulas perspectivas del sector externo y a la urgencia de políticas de estabilización con un horizonte más allá del corto plazo.

Ello requiere el establecimiento de una política de estabilización actual de la economía que reestablezca los equilibrios macroeconómicos y simultáneamente modifique elasticidades al interior de la economía, con el fin de tener un crecimiento sano y permanente aun a costa de grandes sacrificios en el corto plazo.

Jaime Shimabukuro

Retos de política económica frente a la crisis social. Perspectivas para los años 90. Habitat Perú Siglo XXI - Fundación Friedrich Naumann (compiladores).

El presente libro reúne las ponencias presentadas en el Foro Internacional "Retos de Política Económica frente a la Crisis Social. Perspectivas para los Años 90", en Lima durante el mes de setiembre de 1989.

La idea tras la organización del evento fue la necesidad de establecer una "economía social de mercado" para el país, donde la iniciativa privada y el propio mercado determinen y estimulen el progreso económico.

Para lograr tal fin, se invitó a ocho expertos en distintas áreas que cubrieron temas variados, aunque siempre dentro del tenor del evento; los mismos que abarcaron desde las lecciones aprendidas de política económica hasta las necesidades de modificación del Estado para lograr coherencia en la búsqueda del desarrollo.

La primera ponencia fue de la Dra. Rosemary Thorp, acerca de los prerrequisitos que debería tener en cuenta cualquier

política económica en el Perú a la luz de las experiencias pasadas. Uno de los puntos más relevantes de su exposición consistió en mostrar el carácter bizantino de debates entre ortodoxos y heterodoxos, señalando mediante ejemplos los fracasos producidos por una y otra política económica, especificando la necesidad de que la teoría económica vaya de la mano con una apreciación no ideologizada de la realidad.

Asimismo, la Dra. Thorp bosqueja las características principales del país, mencionando su particular enlace con la economía internacional así como el carácter subdesarrollado de sus instituciones gubernamentales. La exposición concluye con una reflexión, en la cual se muestra la necesidad de mejorar las instituciones políticas y de desarrollar la capacidad estatal, la que crearía las bases para la participación privada.

La segunda exposición, a cargo de Felipe Ortiz de Zevallos, trata sobre la situación y proyecciones sobre las empresas estatales. Esta ponencia se inicia con una reseña de lo que ha significado la actividad empresarial del Estado, encontrando ésta muy poco satisfactoria en términos de su eficiencia y eficacia. Señala también como características de las empresas públicas el exceso de burocracia y la consiguiente dilatación en la toma de decisiones.

Ante el problema anteriormente esbozado, plantea la privatización de las empresas públicas, mostrando los casos de Inglaterra, Francia, Austria y España como claros ejemplos de las ventajas de tales medidas no sólo en términos del incremento de la productividad, sino también como forma de aliviar la pesada carga fiscal y aumentar el número de propietarios en la economía.

En el siguiente artículo, Alberto Bustamante Belaúnde trata acerca del Estado Mercantilista y del desarrollo del sector informal. Con la finalidad de unificar criterios, se define el término "mercantilismo" como la situación en la cual los agentes no estatales se aprovechan del efecto redistributivo de algunas políticas estatales en cuya gestación ejercen influencia. Hecho que explica el atraso económico y social, así como la deficiente operación del mercado.