

1) La demostración de la fertilidad de la investigación interdisciplinaria como vía para integrar y hacer útiles los resultados del análisis en las diversas disciplinas relevantes. La investigación no busca una reconstrucción del pasado por reivindicaciones culturales o por el mero placer del conocimiento. La reconstrucción tiene implicancias inmediatas para la acción social, no sólo en el Perú sino en el mundo. En efecto, muestra que nuestros antepasados desarrollaron una agricultura que garantizaba una sociedad viable en un ambiente extremadamente exigente. Muestra, además, que la tecnología agraria moderna que se nos ofrece transferir, ha sido desarrollada para ambientes de poca variedad y podría no tener la variedad de control requerida para su adecuación en el ambiente andino.

2) La propuesta de la planificación como horizonte de la interdisciplinaria y las características de una epistemología de la planificación que posibilita el encuentro de las ciencias físicas y naturales y las ciencias sociales.

3) La propuesta de un enfoque sistémico alternativo basado en una unidad de planificación, es decir, una unidad de análisis y acción: el sector, contenido en un sistema de gestión de características recursivas y cuyo objetivo es la viabilidad del conjunto.

En resumen, el libro de John Earls está destinado a ser lectura obligatoria, no sólo para planificadores e investigadores del agro peruano, sino también para todo aquél que se interese por el futuro del Perú. En particular, a los administradores públicos les brinda una visión moderna de planificación estratégica adecuada al país, y los reta a hacer efectivos los reclamos de descentralización que sus características geográficas y ecológicas imponen.

De su lectura, a los economistas les debería quedar clara la insuficiencia de los aportes de las investigaciones de las últimas décadas, en particular, la referida a la eco-

nomía campesina. En el Perú necesitamos con urgencia una ciencia económica basada no en la competencia, sino en la reciprocidad de la cooperación. Quizás aquí podamos hacer una contribución a la cultura universal, digna de un Premio Nobel.

Sobre todo, el autor da razones para ser optimistas por el futuro del país, aunque señala claramente las condiciones del optimismo. La crisis actual significa tanto obstáculos como posibilidades, y la sabiduría consiste en distinguirlos claramente y asumirlos plenamente. Habitamos un medio que contiene una gran variedad, y su control nos presenta la opción de reducirla por "hardware" ("cepillar" los Andes) o manejarla por "software" multiplicando nuestra variedad de control a través de la planificación (autoorganización y coordinación). Esta opción nos ofrece el beneficio adicional de conservar nuestro patrimonio genético y valorizarlo a nivel planetario. Pero, nos exige poner a prueba como país, nuestra capacidad de ponernos de acuerdo y cooperar, es decir, de institucionalizar el diálogo y de actuar con buena fe y sentido común. Este es el mensaje político de este magnífico libro.

Jorge Ishizawa

Respuestas para los 90's de Felipe Ortiz de Zevallos y Pedro Pablo Kuczynski. Editorial Apoyo, 1a. Edición, Mayo, 1990, pp. 77.

Recientemente los señores Pedro Pablo Kuczynski y Felipe Ortiz de Zevallos han publicado a través de Editorial Apoyo un libro titulado *Respuestas para los 90's* (R90's). Según los autores, el propósito del libro es *vulgarizar* algunos temas considerados de especial importancia para el futuro gobierno y contribuir "a un debate que debe ser abierto y continuo."

El libro adquiere relevancia dado el actual contexto social, económico y político de nuestro país caracterizado por un proceso (cuasi) hiperinflacionario y recesivo; un continuo deterioro del nivel y de la calidad de vida de la población; un ineficiente aparato estatal; una creciente institucionalización de la violencia y la asunción de un nuevo gobierno.

Si la década de los 80's se puede denominar como la década de las preguntas: ¿qué pasó? y ¿por qué pasó?, la década de los 90's podría ser la de las respuestas y ésta parece ser la intuición de los autores. De ahí que el libro haya sido estructurado en base a preguntas y respuestas que cubren una variedad de temas, aunque ellos reconocen que no han tocado algunos tan trascendentales como, por ejemplo, la regionalización.

1. Contenido del libro

A pesar de que las preguntas y respuestas han sido ordenadas de la 1 a la 70, ellas pueden agruparse por temas. Al hacerlo de esta forma R90's se asemeja mucho a lo que sería un programa de gobierno, aunque parece que ésta no ha sido la intención, por lo menos explícita, de los autores.

Temas	Pregunta
I. Situación actual.	1 - 3
II. Condiciones del desarrollo.	4 - 8
III. Factores de la crisis actual.	9 - 10
IV. Objetivos de corto, mediano y largo plazo.	11 - 13
V. Programa de estabilización.	14 - 26
VI. Manejo de la deuda externa.	27 - 29
VII. Rol del Estado.	30 - 45
VIII. Políticas sectoriales.	46 - 58
IX. Política poblacional.	59 - 60
X. Política de pacificación.	61 - 64
XI. Política exterior.	65 - 66
XII. Viabilidad del Perú (Reflexiones finales).	67 - 70

Según este orden, el 42 o/o de las respuestas están concentradas en dos temas que han estado presentes en la discusión de los últimos veinte años: el rol del Estado (23 o/o) y la necesidad de estabilizar la economía (19 o/o). Más aún, en las últimas elecciones presidenciales la discusión central giró en torno a estos temas, a lo que se agregó un gran contenido ideológico. A la clásica división entre izquierda y derecha, se añadió la de heterodoxia y ortodoxia, pro-shock y gradualismo, conceptos que fueron usados de manera peyorativa y que oscurecieron la discusión de las opciones de política económica de los diferentes partidos y frentes políticos. Es más, los instrumentos de política económica fueron ideologizados a tal nivel que se hablaba de un "shock de derecha", un "shock de izquierda" y hasta de un "shock de centro".

No quisiéramos etiquetar R90's con uno u otro término, pues hacerlo significaría, por un lado, generar anticuerpos en los lectores potenciales del libro y, por otro lado, el de seguir con una vieja y mala costumbre nacional que es la de poner etiquetas a todo, antes que discutir a fondo las propuestas.

En general, el libro R90's cumple con su objetivo de dar respuestas claras y precisas, debido a que los autores en mayor o menor grado han participado en el proceso de hacer política económica en nuestro país. Es obvio que PPK y FOZ no son asepticos ideológicamente hablando y que de hecho están más cerca de Adam Smith que de Marx. Sus respuestas giran alrededor de la eliminación de las distorsiones domésticas, resultado de la intervención gubernamental que afecta a los diferentes mercados. De ahí, la necesidad de reestructurar el Estado, potenciando su función social y privatizando su actual función empresarial. Ellos consideran que un "país no se vuelve rico principalmente por las cosas o recursos naturales que tiene, sino por la

confianza que genera en sus individuos para lograr —a través de la imaginación creativa, el contacto con el mundo y el estímulo de la competencia— otorgarle valor a lo que hasta entonces resulta inútil” (R.4).

A diferencia de lo que sería un solucionario de examen en el que las preguntas y respuestas no están necesariamente concatenadas, el libro R90's no puede ser visto de esta manera; tiene una estructura coherente e incluso a nivel de política económica, muestra una secuencia de acciones a tomar. Por ello, no podemos escoger tal o cual respuesta sin tener en cuenta la anterior. La respuesta a la pregunta ¿cuándo se vuelve rico un país? (R.4) constituye la base de las respuestas de R90's.

Debido a los problemas de espacio y de sesgo profesional, nos ocuparemos principalmente de los temas de estabilización y del rol del Estado.

2. Estabilización

Para nadie es extraño que estabilizar la economía es de necesidad vital para cualquier estrategia de desarrollo, lo cual es compartido por economistas de cualquier tienda política o por independientes. Las discrepancias giran en torno al *cómo hacerlo* y es aquí donde ha primado el aspecto ideológico antes que el técnico. Esto último va más allá de la discusión de si la inflación debiera reducirse al 10 o/o o al 100 o/o en un período corto. Esto no es un problema ni de grado ni aritmético, sino de coherencia y consistencia del programa de estabilización que se plantee y de la persistencia en su ejecución por los diseñadores del mismo. De ahí que los autores consideren que para que el programa “resulte exitoso, debe diseñarse con aptitud y coherencia y ser claramente entendido por la población” (R.16).

Para que funcione el programa anti-inflacionario se requiere que el sistema de precios trabaje sin trabas, que el déficit fis-

cal sea eliminado y que las expectativas de la población cambien radicalmente (R.16). Por ello, las “correcciones que es necesario hacer en los precios —para que, por ejemplo, el arroz se abarate respecto del teléfono— conviene efectuarlas de una sola vez. Esto incluye asegurar precios reales —no engañosos— para la tasa de cambio y la tasa de interés, a fin de estimular las exportaciones y el ahorro” (R.24).

Sería absurdo, según PPK y FOZ, “mantener la política de continuismo gradualista del actual gobierno, porque con la hiperinflación los pudientes pagan cada vez menos impuestos, los trabajadores ganan cada vez menos salarios, los productores cada vez especulan más y la sociedad se pierde en un laberinto sin la posibilidad de ver la luz al final del túnel” (R.24). Consideran que el programa de estabilización se vería reforzado por una reforma tributaria (R.22) y un BCR autónomo (R.23). Lo primero significaría simplificar nuestro sistema tributario reduciendo el número de tributos y tasas, eliminar exoneraciones y priorizando tributos de fácil administración y cuyo costo de fiscalización sea menor a su rendimiento.

En cuanto al BCR, la experiencia reciente nos ha enseñado que el seguir una política monetaria laxa nos ha conducido a una etapa altamente inflacionaria. La autonomía monetaria no puede estar subordinada a las decisiones del ejecutivo, ni subordinar su finalidad de preservar la estabilidad monetaria (artículo 1º de la Ley Orgánica del BCR) a los otros objetivos del gobierno: “Cuando el Banco Central de Reserva se deja manosear políticamente por el gobierno, se genera la inflación y el desorden financiero” (R.23).

Para que lo anterior no vuelva a ocurrir, se requiere no sólo que se respete la autonomía del BCR sino, lo que es más importante, que se diseñe y aplique un programa económico en el que las políticas monetaria, crediticia, cambiaria, de comer-

cio exterior, fiscal, entre otras, se complementen y no sean sustitutos, como ha sido la experiencia reciente en la que la política crediticia fue usada como un instrumento de recaudación tributaria (impuesto inflación). De ahí que los autores consideren que “el gobierno debe mantener una política fiscal que evite los déficits presupuestales, mientras que el Banco Central debe corregir el manejo del crédito cuando ve que la economía se aparta de un cauce de estabilidad de precios” (R.23), y que “en las actuales circunstancias, el Banco Central tiene un papel importantísimo que cumplir: ayudar a detener la inflación en el corto plazo y, en el mediano plazo, establecer una política monetaria que promueva el ahorro” (R.23).

El programa de estabilización estaría acompañado en el corto plazo por acciones asistenciales (salud y nutrición) para los grupos más vulnerables —niños, madres gestantes y lactantes— (R.25).

3. Rol del Estado

Una de las reformas estructurales más importante que debe emprenderse en el muy corto plazo es la reforma del Estado. Nuestro Estado es altamente burocratizado y reglamentarista, cuya intervención en la economía genera importantes cuasirrentas que benefician a determinados grupos sociales y que prioriza más la función empresarial que la función social: “el Estado peruano participa en la propiedad de 182 empresas. Muchas de ellas ocupan una posición dominante en varios sectores de la economía” (R.30). “Su contribución al PBI oscila alrededor del 10 o/o y el valor de sus activos alcanzaría a US\$ 4,500 millones, concentrándose el 60 o/o de este total en electricidad, petróleo y telecomunicaciones” (R.30).

Durante el último quinquenio, las empresas estatales han visto mermados no sólo su capacidad de expansión sino tam-

bién sus niveles de inversión en reposición y aun su producción corriente, como resultado de una política inadecuada de precios y tarifas públicas (R.31). Las empresas estatales son consideradas “como el medio para proporcionar bienes y servicios a bajos precios, así como para generar empleo burocrático” (R.31).

De acuerdo a PPK y FOZ, el fracaso de la mayoría de las empresas estatales se debe a que compiten poco, carecen de objetivos específicos y les falta autonomía, entre otros factores: “Las autoridades políticas se entrometen en sus decisiones cotidianas” (R.32). El fracaso de las empresas estatales tiene un altísimo costo social (R.32). Los autores concluyen que “por este fracaso —el de la utopía de la salvación del hombre por el Estado— debemos reducir la ingerencia estatal para reconcentrar su acción en lo que constituye sus funciones primordiales” (R.33). Entre estas funciones destacan la de velar por la seguridad pública y la justicia, suministrar servicios básicos y la de fijar una política económica coherente y estable (R.33).

FOZ y PPK son partícipes de privatizar empresas estatales, pues “el óptimo en una sociedad se logra cuando la actividad productiva está en manos de empresas eficientes que compiten entre sí” (R.34). De otro lado, la privatización permite aumentar la eficiencia de la economía en su conjunto; fomentar un capitalismo popular; reforzar o introducir la competencia y liberar los recursos necesarios para que el Estado cumpla con su función de atender las necesidades básicas de la población (R.35). Establecidas las razones para privatizar las empresas estatales los autores dedican el resto de las respuestas sobre el rol del Estado, a los esquemas de privatización (R.38, R.40, R.44); al efecto de la privatización sobre los trabajadores (R.39) y a cómo el Estado debe promover el empleo (R.45).

4. Comentarios finales

La estabilización de la economía y la reestructuración del Estado constituyen los pilares básicos sobre los cuales descansa cualquier programa de gobierno.

Es hartó conocido que la actual organización del Estado ha sido rebasada por los requerimientos de la sociedad. Es, parafraseando a la Biblia, "la garrafa vieja que agriará cualquier intento de cambiar el actual patrón de desarrollo". Los agentes económicos saben que debe haber una reconversión industrial, porque nuestra estructura productiva ha llegado a sus límites de expansión y la economía ya no puede crecer sostenidamente.

En el Perú estamos acostumbrados a elaborar preguntas más que respuestas y si éstas se dan, son a "medias tintas" o son

"demasiado generales". FOZ y PPK a través de R90's salen de este esquema y ponen sobre el tapete un conjunto de soluciones a los principales problemas de nuestro país. Podemos estar en desacuerdo con tales propuestas, pero lo importante es que se tiene una agenda clara y ordenada sobre la que se puede discutir y éste es uno de los principales méritos del libro, sobre todo hoy que se habla de concertación. Tanto el gobierno electo como la población del país, debemos tener claro hacia dónde se quiere ir, pues no olvidemos que las acciones de ayer determinan la situación de hoy.

Los 90's debe ser la década de la recuperación del terreno perdido; de lo contrario, seremos conocidos en el siglo XXI como la Biafra Latinoamericana.

Juan Ramírez Andueza