

BIERNAT, Carolina y Karina RAMACCIOTTI (editoras), 2011, *Políticas sociales. Entre demandas y resistencias. Argentina 1930-1970*, Buenos Aires, Editorial Biblos. 208 pp.

Esta compilación se propone comprender las múltiples arenas que tienen los Estados para intervenir a través de políticas sociales. Se abordan, de esta manera, los contextos que habilitan la reflexión e implementación de soluciones, sin desconocer que en el terreno de las políticas sociales interactúan actores y agencias concretas que acuerdan y se disputan espacios de poder y legitimación más amplios. Para ello, el volumen integra enfoques teóricos diversos, desde las ciencias sociales hasta la historia social, y resuelve utilizar para su análisis las categorías de «intervención social del Estado», «política social», «instituciones del Estado» y «agencias del Estado», así como las de «política» y «Estado» para comprender las lógicas adquiridas en Argentina en el período 1930-1970.

La obra dialoga con otros trabajos que estudian al Estado y sus actores desde miradas renovadas y su aporte fundamental consiste en encarar un objeto de estudio heterogéneo pero escasamente indagado –hasta hace pocos años– por la disciplina histórica, como son las políticas sociales, ya que desde la sociología y las ciencias políticas son más numerosos y nutridos los estudios. Así, se piensa a las políticas sociales desde la complejidad geográfica e institucional, teniendo en cuenta no solo a los encargados de construir un universo de ideas junto a sus respectivas prácticas, sino también reconociendo a aquellos sujetos beneficiados o interpelados, desde análisis localmente situados y que a su vez habilitan discutir problemas más vastos, tales como las continuidades y rupturas temporales.

Antes de abordar cada uno de los trabajos es necesario recalcar que esta reseña organiza sus comentarios en base a un esquema cronológico de las problemáticas, y no desde el planteado en la estructura original de la compilación. Comenzando con el período inaugurado en 1930, Claudia Daniel en su trabajo «Las estadísticas en la construcción del Estado social (1930-1943)», analiza las relaciones entre la construcción de estadísticas laborales y las prácticas estatales tendientes a intervenir. La producción de estos registros implicó la legitimación de determinadas prácticas y preparó el terreno de políticas públicas entre el golpe de Estado de 1930 y la intervención militar de 1943. Además, a pesar de la interpelación construida hacia los trabajadores, esta no se tradujo en una injerencia consecuente, ya que tanto los discursos, como los datos y procedimientos empleados reflejaban la puja capital-trabajo.

Adrián Cammarota, en «Juventud, género y educación en la mira del primer peronismo», examina la experiencia del club colegial en el partido de Morón, Provincia de Buenos Aires, en tanto promotora de un ámbito cultural y de actividad física. Además, analiza las

representaciones juveniles proyectadas por las instituciones escolares y las subjetividades de tales actores. Entre sus principales hipótesis, destaca la incorporación, a través de estos espacios, de valores con anclajes tanto moralizantes como biologicistas y de bagajes ideológicos de tinte nacionalista y religioso, como líneas de continuidad respecto a períodos previos. A su vez, se destaca que estas instituciones conformaron algún tipo de autonomía y autoorganización propia, ajena a las propuestas de las autoridades, y la importancia de la experiencia de la educación mixta en tanto conformadora de nuevas relaciones entre los adolescentes de distintos sexos.

Por su parte, el capítulo «Asistencia benéfica y gobiernos peronistas en Córdoba» de María José Ortiz Bergia explora las trayectorias de las sociedades de beneficencia en las jurisdicciones de la provincia de Córdoba y las relaciones que establecieron con los poderes públicos locales. Allí, la autora intenta mostrar que el carácter asistencial de aquellas se fue erosionando debido a múltiples factores, entre los que destacan la competencia con otros actores y entidades, la escasez de recursos económicos y la estatización de diversos establecimientos que hasta entonces monopolizaban esas sociedades. Pero también estas se reorganizaron explorando nuevas actividades para su financiamiento y emplearon un nuevo vocabulario de interpelación de los sujetos. La autora propone estas pistas para comprender el proceso de reestructuración de las políticas sociales en la década de 1940, encontrando en el fenómeno de la centralización estatal un carácter selectivo y parcial y, a su vez, la permanencia del activismo social durante el peronismo en manos de estas asociaciones, aunque con un lugar menor al ocupado en décadas previas.

En «Política de vivienda en Jujuy durante el primer peronismo», Marcelo Jerez indaga sobre las políticas habitacionales en tres distritos: San Salvador de Jujuy, La Quiaca y San Pedro. Si bien el autor no le quita importancia a la resolución de problemas en los campos de la educación, la salud y obras públicas, que en general necesitaban la urgente intervención estatal, sí encuentra que durante el período analizado el déficit de viviendas continuó siendo un problema urbano, a pesar de las medidas oficiales directas (construcción de viviendas) y sobre todo indirectas (préstamos hipotecarios, loteo y expropiaciones de tierras). Los principales beneficiarios de estas políticas fueron los empleados públicos, en un contexto de fuerte crecimiento urbano. Además, se subraya la importancia de las resignificaciones que provocaron en la memoria colectiva las representaciones de considerar positivamente aquellos años debido al bienestar alcanzado.

En el caso de Jeremías Silva, en «Formación de agentes penitenciarios durante el peronismo», la investigación se concentra sobre las políticas justicialistas localizadas en las cárceles. El autor encuentra que el gobierno retomó la agenda del período conservador. El interés sobre los procesos de formación de profesionales de la penitenciaría y demás reformas

laborales invita a reflexionar sobre la complejidad de las reformas peronistas tendientes a construir un imaginario político más amplio, vinculado a las problemáticas de las políticas públicas durante el mismo período, como también a los estudios sobre criminalización.

Por último, respecto a los años post-peronistas, Daniela Testa analiza en «¡SOS vacunas! Tensiones entre Estado y sociedad civil (1957-1971)» las campañas de vacunación anti-poliomielítica en Argentina atendiendo a los vínculos entre los aprendizajes científicos y las políticas de intervención a partir del desarrollo de legislaciones y campañas para la prevención de esta enfermedad. Aquí se vislumbra la relación entre los conocimientos médicos y las voluntades y gestiones estatales, en un contexto signado por el proceso de legitimación de las organizaciones sanitarias internacionales y nacionales.

Esta compilación realiza un aporte muy valioso al estudio tanto de las políticas sociales, las agencias de intervención estatal y sus principales beneficiarios, como al campo del peronismo. Por un lado, nos invita a pensar la cuestión de la periodización, ya que desafía los grandes períodos políticos nacionales como factores ordenadores y explicativos de las problemáticas. Lo que muestran los autores es una flexibilidad cronológica que permite apreciar rupturas y continuidades en el universo simbólico y las prácticas de los actores y las agencias involucradas. Por otro lado, queremos remarcar la multiplicidad y la originalidad de las fuentes exploradas por los autores, ricas tanto por su heterogeneidad como por la escasa atención que han recibido hasta el momento. En este sentido, encontramos análisis de diversos documentos estatales (boletines oficiales, censos, diarios de sesiones de los poderes legislativos, etc.); testimonios; prensa nacional, provincial y local; y también archivos de escuelas secundarias y de organizaciones sociales, por mencionar algunas fuentes. Por último, aunque todos los capítulos se esfuerzan por presentar sus investigaciones a partir de problemáticas contemporáneas, para otorgar relevancia a su cuestión, solo algunos logran enfrentar esta propuesta con acierto.

Maximiliano Catoira*

Universidad Nacional de General Sarmiento, Buenos Aires

* Correo electrónico: maxicatoira@yahoo.com.ar